

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ACORD GOV/155/2016, de 29 de novembre, pel qual es crea el grup de treball per elaborar la proposta catalana de modificació del bo social en l'àmbit de l'energia.

La Directiva 2003/54/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de juny de 2003, relativa a les normes comunes per al mercat interior de l'electricitat, posteriorment substituïda per la Directiva 2009/72/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juliol de 2009, sobre normes comunes per al mercat interior de l'electricitat, estableix obligacions als estats membres per que regulin la protecció dels consumidors vulnerables. No va ser fins l'any 2009, amb el Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril, pel qual s'adopten determinades mesures en el sector energètic i s'aprova el bo social, que el Govern de l'Estat ho va regular mitjançant la creació d'aquest bo.

Les directives 2009/72/CE i 2009/73/CE del Parlament Europeu i del Consell, que regulen el mercat interior d'electricitat i del gas natural respectivament, deixen un ampli marge d'actuació als estats membres per tal que adaptin aquesta protecció dels consumidors vulnerables a les circumstàncies pròpies de cada estat. Específicament, però, cita algunes mesures que els estats poden establir en la seva regulació d'obligacions de servei universal, com la possibilitat de regular mesures específiques relacionades amb el pagament de les factures, la prohibició de desconexió en períodes crítics, el recolzament a millores en l'eficiència energètica o la possibilitat d'establir uns preus menors.

En aquest sentit, ambdues directives estableixen la necessitat de definir el concepte de client vulnerable en l'àmbit de la pobresa energètica. Per tant, es desprèn que la Unió Europea insta als estats membres a incloure el concepte de pobresa energètica i a combatre els seus efectes en la seva regulació dels mercats de l'electricitat i el gas natural.

De totes les possibilitats, la opció triada pel Govern de l'Estat va ser la de regular els preus de l'electricitat per a les persones vulnerables, però no els del gas natural, establint un descompte del 25% sobre el preu voluntari per al petit consumidor. El bo social es va considerar obligació de servei públic i el seu finançament assumit per les societats que desenvolupessin simultàniament les activitats de producció, distribució i comercialització d'energia elèctrica.

Aquests anys de crisi econòmica han fet que una part de la població tingui dificultats per assumir els costos dels serveis bàsics d'energia i corrin el risc de quedar sense accés a un subministrament essencial. En aquest context, el bo social s'ha mostrat totalment insuficient per donar resposta a les necessitats de les persones vulnerables i, en especial, a la necessitat de garantir el subministrament d'energia establerta en les directives.

D'altra banda, el règim de finançament del bo social ha estat declarat inaplicable per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem. En la Sentència no es discuteix la possibilitat de regular obligacions de servei públic en el mercat energètic sinó que el sistema de finançament actual segueixi els principis de proporcionalitat, claredat, transparència, no discriminatòries i controlables.

Cal, doncs, modificar el marc regulador del bo social en un doble sentit. En primer lloc, per configurar un marc legal que definitivament abordi integralment el problema de la pobresa energètica i estableixi mecanismes de protecció de les persones més vulnerables. I, en segon lloc, de forma obligada per la sentència del Tribunal Suprem, cal clarificar el sistema de finançament per part de les operadores del mercat energètic.

Atès que la competència per regular les obligacions de servei públic en el mercat energètic, com ho és el bo social, és, ara per ara, del Govern de l'Estat, la proposta catalana de modificació d'aquest bo pretén servir de base per al redisseny de la seva normativa, en base a l'experiència de Catalunya en les problemàtiques derivades de la pobresa energètica.

A proposta del conseller d'Empresa i Coneixement i de la consellera de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Acorda:

CVE-DOGC-A-16334109-2016

1. Crear un grup de treball per elaborar la proposta catalana de modificació del bo social en l'àmbit de l'energia.
2. Aquest grup de treball tindrà la composició següent:
 - dues persones en representació del Departament d'Empresa i Coneixement
 - dues persones en representació del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
 - dues persones en representació de les entitats socials presents a la Taula d'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, que treballin en l'àmbit de la pobresa energètica
 - dues persones en representació d'entitats de la Taula del tercer sector
 - una persona en representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques
 - una persona en representació de la Federació de Municipis de Catalunya
 - una persona en representació del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya.Correspon al conseller del Departament d'Empresa i Coneixement el nomenament de les persones membres, a proposta dels departaments i entitats corresponents.

El grup de treball s'adscriu a la Secretaria d'Empresa i Competitivitat, la qual prestarà també el suport material i tècnic per al correcte desenvolupament de les seves funcions.
3. Els membres del grup de treball no percebran cap tipus de retribució pel fet de pertànyer-hi ni cap dret d'assistència per a les reunions que es realitzin.
4. El grup de treball haurà de lliurar la seva proposta abans de finalitzar el mes de gener de 2017.
5. Disposar la publicació d'aquest acord al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 29 de novembre de 2016

Joan Vidal de Ciurana
Secretari del Govern

(16.334.109)