

Protocol de funcionament de la Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions

(DEPARTAMENT D'ACCIÓ EXTERIOR, RELACIONS INSTITUCIONALS I TRANSPARÈNCIA)

Document presentat al Comitè Tècnic del Pla PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc en data 28 de desembre de 2020

Eleccions i COVID-19

Protocol de funcionament de la Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions

v3.1
21/12/2020



Eleccions i COVID-19

Protocol de funcionament de la Taula de Partits i definició d'escenaris de celebració de les eleccions

1. Finalitat

Aquest protocol fa operatius els elements que s'han inclòs en el document de treball **"Eleccions i COVID-19: consideracions per a l'organització d'una convocatòria electoral amb seguretat per a la salut, garanties per al vot i legitimitat democràtica"** de 23/10/2020, en tot allò relacionat amb els instruments per a prendre la decisió de mantenir o ajornar la convocatòria de les eleccions i convocades pel proper 14 de febrer de 2021.

Aquest protocol s'anirà revisant i adaptant en funció de l'evolució de la situació epidemiològica, per tal de garantir que s'adeqüi a les directrius provinents de les autoritats sanitàries.

2. Objectius

Objectiu estratègic

- Protegir la legitimitat del procés electoral

Objectius operatius

- Maximitzar la transparència i nivell de consens sobre el procés
- Sensibilitzar la ciutadania sobre les condicions sanitàries i polítiques en què transcourran les eleccions
- Minimitzar comportaments de boicot
- Objectivar al màxim els paràmetres que farien aconsellable un ajornament de les Eleccions al Parlament de Catalunya

3. Funcionament

- Es crearà una **Taula de Partits** per informar de l'evolució de la pandèmia i l'afectació als preparatius de les eleccions (abans i després de la convocatòria).
- La Taula de Partits és un òrgan consultiu no vinculant que persegueix aconseguir un clima electoral que fomenti la seguretat del ciutadà i evitar comportaments que puguin malmetre la legitimitat del procés electoral.
- Aquesta Taula serà convocada pel conseller amb competències en matèria electoral i en formaran part dos membres de cada grup o subgrup parlamentari o, un cop convocades les eleccions, dos membres de cada candidatura amb actual representació al Parlament de Catalunya.
- La Taula serà informada puntualment de tots els avenços en l'organització de les eleccions i serà convocada per a comunicar decisions d'especial rellevància. Amb aquest propòsit, s'habilitarà un canal de comunicació preferencial i segur a través del qual compartir informació i convocar la Taula.

- Les actes de les sessions de la Taula de Partits seran públiques. Amb aquest propòsit, s'habilitarà un espai al web electoral (parlament2021.cat) on s'hi publicarà la informació relacionada amb l'activitat de la Taula. Serà el secretari de la Taula el responsable de la unitat competent en matèria electoral.

4. Protocol pels actes de campanya

Vegeu el document "Eleccions i COVID-19. Protocol específic pels actes de campanya a les properes eleccions al Parlament de Catalunya de 14 de febrer de 2021", en la seva v3.0 de 16/11/2020.

5. Ajornament de les eleccions

- En cas de canvis de gran calat o d'ajornament de la data de celebració de les eleccions es buscarà el màxim consens dins la Taula de Partits. Cap decisió es prendrà de forma automàtica i/o sense consultar la Taula.
- La Taula de Partits, sempre observant les directrius del PROCICAT i del Govern, contribuirà a fer la diagnosi dels diversos aspectes que contribueixen a la legitimitat democràtica d'unes eleccions lliures. Una possible categorització d'aquests àmbits és:
 - Que hi hagi suficients oportunitats per la deliberació i la creació d'una opinió informada.
 - Que les candidatures tinguin suficients oportunitats per presentar els seus programes i candidats.
 - Que la ciutadania pugui exercir el seu dret a vot actiu.
 - Que les eleccions puguin organitzar-se amb total normalitat a nivell operatiu.
 - Que el resultat de les eleccions pugui implantar-se.
- Correspondrà a la institució competent l'acceptació dels suggeriments fets en la Taula de Partits, tot i que es vetllarà sempre pel compliment dels acords presos amb unanimitat o per consens. En cas de ser decisions sense competència institucional, dependrà de cada partit observar el seu seguiment.
- En cas d'ajornar-se les eleccions, el Govern proposarà una data prèvia consulta amb la Taula de Partits. En cap cas s'ajornaran les eleccions sense tenir una data de nova convocatòria prevista, que es farà pública en el mateix moment de l'ajornament.

Proposta d'escenaris per la celebració de les eleccions

Els següents escenaris estan basats en el [Pla d'obertura progressiva d'activitats](#) així com en els diversos [Plans sectorials per fer front a la COVID-19](#) aprovats pel PROCICAT.

S'ha defugit definir indicadors ad-hoc pels processos electorals i utilitzar, en canvi, una sèrie d'escenaris derivats de l'afectació pràctica que les decisions de les autoritats sanitàries i de protecció civil tenen en la vida quotidiana de les persones. En aquest sentit, s'ha parat especial atenció als aspectes amb major impacte en un procés electoral: la mobilitat individual i les activitats de tipus social i públic.

En tots els escenaris proposats, llevat de l'EPC21-Normal, cal que:

- Tota activitat es desenvolupi en condicions de seguretat, autoprotecció i distància social, essent obligatori l'ús de mascaretes i gel hidroalcohòlic fora de casa.
- Els locals públics i els seus equipaments hauran de desinfectar-se periòdicament. Segons l'escenari, hi haurà protocols específics de seguretat sanitària per a locals electorals i esdeveniments públics.
- La mobilitat haurà de respectar sempre tant les restriccions de confinament com el tipus d'activitat permesa. En aquest sentit, el vot de diferents col·lectius –contagiats, contactes estrets i sospitosos; col·lectius vulnerables; resta de votants– tindran indicacions explícites sobre protocols de mobilitat i exercici del dret a votar.

Es proposa la data del 15 de gener de 2021 per fer una primera avaluació dels escenaris epidemiològics del període electoral, a partir de la qual s'efectuarà una revisió periòdica cada 7 dies com a màxim.

Es fixa l'inici de la campanya electoral, el 29 de gener de 2021, com la data a partir de la qual es considera definitiva la decisió de celebrar o ajornar les eleccions.

Durant tot el període electora, el Govern informará de forma puntual i sistemàtica dels avenços de l'epidèmia així com de la seva possible afectació a tot el procés electoral i pre-electoral.

criteris guia en els canvis d'escenaris

Els escenaris proposats per a la celebració d'eleccions s'ajusten als trams previstos al *Pla d'obertura progressiva d'activitats* aprovat pel PROCICAT. Aquest Pla preveu quatre trams d'obertura, major conforme s'avança en el Pla, que s'avaluen quinzenalment en el marc del òrgans del PROCICAT. Per tant, l'evolució dels escenaris per a la celebració d'eleccions serà paral·lela a l'evolució dels trams d'obertura, la qual està estretament vinculada a la progressió de la pandèmia COVID-19 a Catalunya i el seu impacte en el sistema públic de salut.

La situació epidemiològica i assistencial en el marc de la pandèmia de la COVID-19 es monitora a través d'una sèrie d'indicadors, recollits en l'Annex 1 del Decret Llei 27/2020, de 13 juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19. Tots aquests indicadors es publiquen de manera regular i la majoria es troben a disposició de la ciutadania de manera actualitzada diàriament. Entre ells, s'identifica un conjunt mínim d'indicadors que expliquen l'estat i l'evolució de la pandèmia COVID-19, destacant, per una banda el nombre de reproducció efectiu instantani (R_t) i l'evolució en el nombre de casos COVID-19 que requereixen hospitalització, tant en llit d'hospitalització convencional, com en llits de crítics (generalment, s'utilitzen aquests indicadors en còmput setmanal).

Com a criteri general, tenint en compte aquests dos indicadors esmentats:

- Es planteja la progressió en el tram d'obertura progressiva d'activitats quan:
 - El valor de la R_t , de manera persistent, es manté igual o inferior a 0,9
 - El número de casos que requereixen ingressos hospitalaris es manté en descens
- Es planteja congelar la progressió en els trams d'obertura quan:
 - El valor de la R_t , de manera persistent, es manté entre 0,9 i 1
 - El número de casos que requereixen ingressos hospitalaris s'estabilitza
- Es planteja retrocedir de tram d'obertura quan:
 - El valor de la R_t , de manera persistent, és superior a 1
 - El número de casos que requereixen ingressos hospitalaris augmenta

Escenari	Mobilitat	Activitat social	Afectacions electorals	Protocol electoral COVID19
EPC21-Normal		Hi ha vacuna. No hi ha COVID19. Normalitat sanitària.	Cap.	Cap.
EPC21-Novanormal	Nova normalitat. Sense confinaments. Cap restricció.	Vigilància epidemiològica.	Preventives en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Local (assimilable a situació de Nova normalitat amb territoris amb mesures específiques)	Sense confinaments perimetrals, sense limitació de la mobilitat nocturna.	Mesures en alguns territoris concrets equiparables a nivell EPC21-Tram4.	Risc moderat per la salut en els territoris afectats per les mesures. Baix en la resta de territoris. Risc baix de desbordament sist sanitari. Mesures estrictes en locals electorals. Distància i aforament en actes.	Vot permès a tot el cens. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram4 (assimilable a Tram 4)	Sense confinaments perimetrals, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$ Grans espais 50% i possibilitat d'esdeveniments massius. Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones.	Risc moderat per la salut. Risc baix de desbordament sist sanitari Mesures estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram3 (assimilable a Tram 3)	Sense confinaments perimetrals, però limitació de la mobilitat nocturna. Recomanació de limitar la mobilitat.	Activitats socials amb aforament limitat, generalment $\geq 50\%$ Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Limitació de trobades a 10 persones.	Risc moderat per la salut. Risc moderat-baix de desbordament del sistema sanitari Mesures estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes segons afectació territorial.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries puntuals en cas d'afectacions molt localitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram2 (assimilable a Tram 2)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però amb aforaments molt limitats ($<50\%$) o limitats ($\geq 50\%$). Restriccions només a àmbits molt circumscrits. Utilització molt estesa i preceptiva de la cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones	Risc elevat per la salut. Risc moderat de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Tram1 (assimilable a Tram 1)	Recomanació de limitar la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Activitat social permesa en amplis espais i sectors, però aforaments generalment molt limitats ($<50\%$). Grans espais comercials i altres àmbits circumscrits tancats. Utilització molt estesa i preceptiva de cita prèvia. Limitació de reunions a 6 persones	Risc elevat per la salut. Risc moderat-alt de desbordament del sistema sanitari. Mesures molt estrictes en locals electorals. Limitacions estrictes en actes.	Vot permès a tot el cens. Mesures de vot extraordinàries generalitzades. Protocols d'oficina de seguretat; locals i circuit de vot; actes electorals.
EPC21-Aturada (assimilable a situació d'aturada social)	Recomanació de restricció de la mobilitat. Confinaments perimetrals i limitació de la mobilitat nocturna.	Restricció absoluta d'activitats socials en amplis espais i sectors i aforaments molt limitats a la resta ($<50\%$). Limitació de reunions socials a 6 persones.	Risc molt elevat per la salut i de desbordament del sistema sanitari. Risc elevat per la legitimitat del procés.	Ajornament de les eleccions. En funció de la tendència prevista a mitjà termini, fixar una nova data d'eleccions.
EPC21-Tancament Situació de <i>Lock down</i> total	Confinament domiciliari. Mobilitat restringida només a supòsits essencials.	Tancament global de l'activitat social excepte serveis essencials.	Impossibilitat de celebrar eleccions per profunda crisi sanitària.	Ajornament de les eleccions fins a canvi d'escenari. Es fixarà data estimada a partir de la qual poder convocar de nou.

Taula 1: Escenaris per la celebració de les eleccions